



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Vereniging van Nederlandse Gemeenten  
Mw. A. Jorritsma-Lebbink  
Postbus 30435  
2500 GK Den Haag

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Plesmanweg 1-6  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**  
ing. L.J.W.M. Bergman  
Coördinerend  
Beleidsmedewerker  
T 070-456 0000  
M +31(0)6-52740051

**20 AUG. 2013**

Datum

Betreft

Verwerken van teerhoudend asfalt door gemeenten

**Ons kenmerk**  
IenM/BSK-2013/173128

Geachte mevrouw Jorritsma-Lebbink,

Bij het beheren van wegen kan teerhoudend asfaltgranulaat (TAG) vrijkomen. We hebben in Nederland afspraken gemaakt hoe dat TAG moet worden verwerkt. Helaas handelen nog diverse overheden niet in overeenstemming met die afspraken. In deze brief vraag ik uw aandacht hiervoor en verzoek ik u om er bij de Nederlandse gemeenten op aan te dringen TAG te laten verwerken zoals we dat met z'n allen willen en zoals we dat hebben afgesproken.

Het asfalt dat in het verleden is gebruikt om wegen aan te leggen, is voor een deel teerhoudend. Dit betekent dat in het bedoelde asfalt PAK's (Polycyclische aromatische koolwaterstoffen) voorkomen, die kankerverwekkend zijn. Bij het onderhoud en saneren van wegen waarin teerhoudend asfalt is gebruikt, kunnen de PAK's vrijkomen en een risico opleveren voor mens en milieu. Dat is de belangrijkste reden waarom sinds 1990 zowel nationaal als internationaal het gebruik van teer en teerproducten in de wegenbouw is verboden.

Omdat zich in de Nederlandse wegen nog veel teerhoudend asfalt bevindt, is in 2006 de Interventiestrategie TAG vastgesteld. Eén van de producten van de genoemde strategie is de Code Milieuverantwoord Wegbeheer (MVW)<sup>1</sup>. De Code MVW is van en voor de wegbeheerders bij Rijkswaterstaat, provincies, gemeenten en waterschappen. Met het ondertekenen van de code MVW verklaren de wegbeheerders zich in te zetten voor het uit de keten verwijderen van alle teer die vrijkomt bij het opbreken van asfaltlagen in een weg. Ook verplichten zij zich tot het volgen van de CROW-publicatie 210 'Richtlijn omgaan met vrijkomend asfalt - aandacht voor de teerproblematiek'.

Het uit de keten verwijderen van het teer gebeurt door teerhoudend asfalt thermisch te verwerken. Daarbij worden de in het asfalt aanwezige PAK's vernietigd, waardoor de gevaarstelling verdwijnt. Na de thermische verwerking kunnen de vrijkomende producten (steen, zand, vulstof) zonder problemen

<sup>1</sup> [www.bodemrichtlijn.nl/Bibliotheek/beleid/beleid-van-centrale-overheid/landelijk-beleid/beleidsblad-code-milieuvera95093](http://www.bodemrichtlijn.nl/Bibliotheek/beleid/beleid-van-centrale-overheid/landelijk-beleid/beleidsblad-code-milieuvera95093) en [www.crow.nl/milieuverantwoordwegbeheer](http://www.crow.nl/milieuverantwoordwegbeheer).

worden ingezet bij de aanleg van wegen en de productie van nieuw asfalt of beton.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu

In Nederland is inmiddels door het betrokken bedrijfsleven voldoende verwerkingscapaciteit gebouwd om de 1 tot 1,5 miljoen ton TAG die jaarlijks vrijkomt, thermisch te reinigen. Zo laat Rijkswaterstaat al het TAG dat vrijkomt bij het beheer van rijkswegen al door het genoemde bedrijfsleven verwerken.

Thermisch reinigen van TAG en het vervolgens recyclen van het gereinigde asfalt is als minimumstandaard voorgeschreven in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP). Dit plan is het toetsingskader voor alle bevoegde gezagen bij vergunningverlening en handhaving op het gebied van afvalstoffen. Thermisch reinigen is één van de criteria voor duurzaam inkopen.

In de afgelopen jaren is gebleken dat ongeveer de helft van het in Nederland vrijkomend TAG niet meer in Nederland wordt verwerkt, maar wordt uitgevoerd en in het buitenland ongereinigd wordt toegepast of wordt opgeslagen. Dit is in strijd met het LAP en met de afspraken die we in Nederland hebben gemaakt over de verwerking van TAG.

De reden dat nog veel TAG niet volgens de afspraken wordt verwerkt, is dat diverse wegbeheerders in bestekken en opdrachten niet opnemen dat vrijkomend TAG thermisch moet worden gereinigd en vervolgens moet worden gerecycled. Vaak blijkt dit het gevolg te zijn van onbekendheid met het beleid en met de Code MVW en gelukkig passen diverse wegbeheerders hun plannen aan op het moment dat ze op het beleid en de code worden gewezen.

Er zijn helaas ook wegbeheerders die weigeren om hun bestekken en opdrachten aan te passen en daardoor dus weigeren om mee te werken aan het verantwoord beheer van TAG. Ik vind dat niet acceptabel, omdat het ingaat tegen het Nederlandse beleid en tegen de afspraken die we hebben gemaakt en men op die manier bewust de gevaarstelling van TAG voor mens en milieu negeert.

De verwerking van TAG en de ongewenste uitvoer staan ook nadrukkelijk op de agenda van de Tweede Kamer. Zo is in een bijna kamerbreed ondersteunde motie uit april 2012 (30 872, nr. 85) aan de regering gevraagd om afspraken te maken met overheden om TAG conform de eerder genoemde code te laten verwerken en dit vast te leggen bij de gunning van opdrachten.

Eind 2012 heb ik CROW (het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte) opdracht gegeven om de eerder genoemde 'Richtlijn omgaan met vrijkomend asfalt' volledig te herzien. Die herziening wordt in de tweede helft van 2013 afgerond. Dan zullen ook uniforme besteksbepalingen beschikbaar zijn die andere overheden in hun bestekken kunnen opnemen. Samen met het betrokken bedrijfsleven zal ik vervolgens een communicatietraject in gang zetten om de nieuwe richtlijn en de besteksbepalingen meer bekendheid te geven.

Vooruitlopend daarop verzoek ik u om mijn voorliggende brief door te sturen aan de gemeenten en hen aan te sporen te handelen volgens het geldende TAG-beleid en de gemaakte afspraken. Dat leidt tot een meer hoogwaardige en

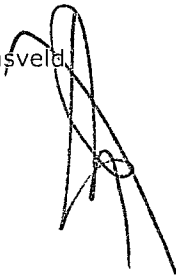
verantwoorde verwerking van TAG en tot nog meer inzet van afval als grondstof in Nederland.

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Mansveld,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long vertical stroke, positioned to the right of the name 'Wilma J. Mansveld'.